

СОВРЕМЕННЫЕ ФОРМЫ, МЕХАНИЗМЫ И МЕТОДЫ ЭФФЕКТИВНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

<https://doi.org/10.5281/zenodo.20273484>

Хатамов Жамшид Алтибаевич

*Таможенный комитет при Министерстве экономики и финансов Республики
Узбекистан*

Аннотация

В данной статье с научной и правовой точки зрения анализируются современные формы, механизмы и методы эффективной организации таможенного управления. Рассматриваются также теоретические основы таможенного управления, современные механизмы управления, роль цифровых технологий в таможенной деятельности и внедрение международного опыта в национальную практику. Разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию деятельности таможенных органов, повышению эффективности управления и обеспечению прозрачности таможенных услуг.

Ключевые слова

Таможенное управление, таможенное делопроизводство, таможенные органы, таможенный контроль, таможенное делопроизводство, цифровизация, электронное декларирование, система управления рисками, внешнеэкономическая деятельность, таможенные технологии, международный опыт, государственное управление, таможенные услуги, административные механизмы.

Таможенное управление является одним из важных компонентов государственного управления, имеющим особое значение в регулировании отношений в таможенной сфере, контроле внешнеэкономической деятельности и обеспечении экономической безопасности. В современных условиях механизм таможенного управления служит не только для эффективной организации деятельности таможенных органов, но и для упрощения таможенных процедур, установления оперативного управления и формирования системы, соответствующей международным стандартам.

Механизм таможенного управления как управленческий процесс проявляется через различные функции, формы, методы и техники. Этот

механизм тесно связан с контрольной, регистрационной, мониторинговой, аналитической и правоприменительной деятельностью, осуществляемой таможенными органами. При этом эффективность таможенного управления определяется не только полным охватом его сфер деятельности, но и четким правовым регулированием этих процессов, созданием процессуальных механизмов и их эффективным применением на практике.

Сегодня глобальная экономическая интеграция, процессы цифровизации и рост международной торговли создают необходимость дальнейшего совершенствования таможенного управления. В частности, одной из важных задач является повышение эффективности управления за счет использования современных методов управления в деятельности таможенных органов, широкого внедрения электронных систем, развития механизмов управления рисками и снижения человеческого фактора.

С этой точки зрения, научно-правовой анализ форм и методов осуществления таможенного управления, выявление их содержания и сущности, а также разработка предложений по совершенствованию существующей системы остаются одним из актуальных вопросов.

Правотворческая форма таможенного управления тесно связана с созданием и совершенствованием правовой базы для деятельности таможенных органов. Эта форма проявляется, прежде всего, в разработке и принятии нормативно-правовых актов, регулирующих таможенную сферу. В частности, Закон Республики Узбекистан «О государственной таможенной службе» и Таможенный кодекс составляют основную правовую основу деятельности таможенных органов. При этом большое значение имеет также участие таможенных органов в разработке других нормативно-правовых актов, направленных на дальнейшее совершенствование таможенного управления.

Одним из важных аспектов законотворческой деятельности является разработка и реализация подзаконных актов о таможенном управлении. Необходимость принятия таких документов связана с процессами реформирования таможенного законодательства, его совершенствования на основе международных стандартов, а также упрощения и гармонизации таможенных процедур. В частности, расширение международных торговых отношений требует внедрения современных механизмов управления в таможенную систему.

Кроме того, в рамках административных реформ таможенным органам необходимо разработать административные регламенты, касающиеся

выполнения государственных функций и предоставления государственных услуг. Эти регламенты четко определяют административные процедуры, используемые в таможенном управлении, и служат для повышения открытости, прозрачности и эффективности таможенных услуг.

Особое внимание следует также уделить вопросу регулирования таможенных технологий в системе таможенного управления. Широкое внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в таможенную деятельность является важным фактором упрощения процессов таможенного контроля и таможенного оформления, снижения человеческого фактора и создания благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности.

Анализ передового международного опыта показывает, что сегодня страны мира широко используют эффективные механизмы управления для устранения современных угроз и проблем, возникающих в таможенной системе. В частности, резкое увеличение объемов международной торговли, рост видов предоставляемых услуг и товаров, сложность таможенных процедур, а в некоторых случаях и неполное обеспечение таможенного контроля, создают необходимость совершенствования таможенного управления. Поэтому развитые страны уделяют особое внимание формированию системы управления, основанной на современных методологиях организации таможенной деятельности.

Быстрые изменения в международных экономических отношениях и рыночном праве требуют систематического совершенствования таможенного управления. В частности, в 2008 году на международной конференции «The Management Lab», проведенной в США при поддержке «McKinsey & Company», была разработана концепция «Управление 2.0: Новый подход к новому веку», которая определила приоритетные задачи для системы управления XXI века. Эти подходы сегодня также служат важной методологической основой для модернизации системы таможенного управления.

Формирование таможенного управления осуществляется, прежде всего, путем четкого определения его объекта, субъекта и основных задач. Согласно научным взглядам, объектом таможенного управления являются отношения, связанные с эффективным управлением таможенными органами в условиях ограниченных экономических ресурсов. С этой точки зрения, если таможенные органы являются основным объектом управления, то руководители и должностные лица этой системы являются ее субъектами.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О государственной таможенной службе» от 18 октября 2018 г. № О'РК-502, система таможенных органов включает Таможенный комитет, его территориальные подразделения, специализированные таможенные комплексы, таможенные посты, Таможенный институт и Национальный кинологический центр. Эта система служит для эффективной централизованной организации таможенной деятельности и защиты экономических интересов государства.

Субъектом таможенного управления являются все структурные элементы системы управления, включая такие факторы, как принципы управления, формы, методы, организационно-экономические механизмы, правовая база, кадровые ресурсы и корпоративная культура. Поэтому при формировании таможенного управления большое значение имеет использование современных методов управления, обеспечивающих непрерывное и эффективное функционирование системы, способствующих эффективности и рациональному использованию ресурсов.

Кроме того, в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О внешнеэкономической деятельности», таможенные органы являются одним из главных звеньев в системе государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Поэтому при формировании таможенного управления особое внимание следует уделять не только управлению внутренней деятельностью таможенных органов, но и эффективной организации взаимодействия с другими государственными органами.

В современных условиях внедрение эффективных механизмов управления в деятельность таможенных органов требует моделирования управленческих процессов на всех уровнях, от таможенного поста до центрального аппарата. В этом случае важным фактором повышения эффективности таможенного управления является глубокий анализ среды, в которой функционируют таможенные посты, внешних и внутренних факторов, логистических процессов и потребностей участников внешнеэкономической деятельности.

Формы таможенного управления делятся на внутренние и внешние в зависимости от их направленности и содержания. Внутренние формы направлены, прежде всего, на эффективную организацию управленческой деятельности внутри системы таможенных органов и охватывают такие процессы, как координация сервисной деятельности, работа с персоналом, осуществление внутреннего контроля, принятие управленческих решений и

обеспечение сотрудничества между структурными подразделениями. Эти формы имеют большое значение для стабильного и бесперебойного функционирования системы таможенных органов.

Внешние формы служат для регулирования отношений таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности, юридическими и физическими лицами. Посредством этих форм таможенные органы выполняют функции таможенного контроля, таможенного оформления, сбора таможенных платежей, декларирования, предотвращения нарушений и предоставления государственных услуг субъектам внешнеэкономической деятельности. Поэтому внешние формы занимают одно из главных мест в практическом проявлении таможенного управления.

В научной литературе подчеркивается также особое значение неюридических форм таможенного управления. По мнению исследователей, эти формы служат средством обеспечения эффективного осуществления функций таможенного управления. К ним относятся, главным образом, такие сферы деятельности, как организационные мероприятия, координация сервисной деятельности, разработка методических рекомендаций и инструкций, а также оказание практической помощи.

В деятельности таможенных органов важную роль играют также процессы, связанные с материально-техническим обеспечением. В частности, неотъемлемыми составляющими таможенного управления являются паспортизация таможенных органов, ведение служебной документации, документирование информации, организация системы работы, формирование и использование информационных ресурсов. Широкое внедрение современных информационно-коммуникационных технологий способствует повышению эффективности управления за счет автоматизации деятельности таможенных органов, ведения баз данных и обеспечения быстрого обмена информацией.

Кроме того, важными факторами повышения эффективности таможенного управления являются материально-техническое обеспечение таможенных органов, оснащение их современными техническими средствами, внедрение электронных систем контроля и организация управления на основе цифровых технологий. С этой точки зрения, гармония внутренних и внешних форм способствует организации деятельности таможенных органов в соответствии с современными требованиями и обеспечивает устойчивое развитие таможенной системы.

В современных условиях эффективная организация таможенного управления требует не только совершенствования правовых механизмов, но и широкого внедрения на практике современных методов управления. С этой точки зрения, все большее значение приобретает использование стратегического планирования, цифрового управления, систем управления рисками и механизмов быстрого обмена информацией в деятельности таможенных органов. В частности, автоматизация таможенных процессов создает возможность сократить человеческий фактор, устранить ненужные бюрократические препятствия и повысить качество таможенных услуг. Особое значение имеет роль информационно-коммуникационных технологий в эффективной организации таможенного управления. Такие механизмы, как электронное декларирование, принцип «единого окна», электронная система очередей и дистанционный таможенный контроль, помимо удобства для участников внешнеэкономической деятельности, обеспечивают также прозрачность таможенного контроля. Это способствует сокращению времени таможенного оформления, предотвращению коррупции и укреплению сотрудничества между государством и субъектами хозяйствующей деятельности.

Вопрос внедрения международных стандартов и практик в таможенном управлении также имеет неотложное значение. Использование рекомендаций Всемирной таможенной организации, международных конвенций и передового опыта развитых стран позволяет **进一步** улучшить деятельность таможенных органов. В частности, эффективность работы таможенных органов может быть повышена за счет совершенствования системы управления рисками, использования интеллектуальных информационных систем и оптимизации логистических процессов.

Подготовка квалифицированного персонала и повышение его профессионального потенциала также являются одним из важных факторов организации эффективного управления в таможенных органах. Современная таможенная система требует специалистов с высокими знаниями и навыками. Поэтому регулярная переподготовка таможенных служащих, изучение международного опыта и внедрение современных технологий управления на практике способствуют повышению эффективности таможенного управления.

В целом, совершенствование современных форм, механизмов и методов эффективной организации таможенного управления имеет большое значение для обеспечения экономической безопасности страны, поддержки

внешнеэкономической деятельности и развития международных торговых отношений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Агапова А.В. Возможности применения зарубежного опыта проведения таможенного контроля после выпуска товаров в России // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия: Экономика и экологический менеджмент. 2019., № 4 (17). С. 7–13.
2. Алёхина О.В. Цифровые технологии в таможенном деле // Вестник СГСЭУ. 2018. № 3 (72).
3. Алиев М.Б. Организационно-экономические аспекты улучшения таможенного сервиса // Дис... канд. экон. наук: 08.00.05. – Душанбе., 2018.
4. Алимбаев С.А., Арипов С.А. Основы таможенного дела Издательский дом «Мир экономики и права», Ташкент, 1998.
5. Васильева М.В. Мировой опыт деятельности таможенных органов и возможность его применения в России // Приоритеты России 24 (117) – 2019
6. Воевалко Л.Г., Полухин И.В. Инновационное развитие информатизации таможенных органов / Актуальные проблемы авиации и космонавтики – 2018., №13., С. 929-931.
7. Ворона А.А. Повышение качества предоставления таможенных услуг в центрах электронного декларирования // Петербургский экономический журнал № 2, 2019.
8. Ворона А.А. Таможенное администрирование на пути к интеллектуальной таможне // Учённые записки СПб филиала РГА № 1 (85) 2023.
9. Герасимович К.А. Совершенствование экономических методов таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в ЕАЭС // Материалы II Международной научно-практической конференции // Минск, 2020.